



COMUNE DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

VERBALE N° 81 DEL 17/08/2017

ORDINE DEL GIORNO:

Richiesta parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 61 del 12/07/2017 avente ad oggetto: "Approvazione conto di bilancio per l'esercizio finanziario 2016". Audizione dell'Assessore al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Dirigente della Direzione 6 Ragioneria Dott. Sebastiano Luppino.

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		09,30	11,45		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		09,30	11,45		
Componente	Scibilia Noemi	SI		10,10	11,45		
Componente	Messana Saverio	SI		09,30	11,45		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		09,30	11,45		
Componente	Ruisi Mauro		SI				

L'anno Duemiladiciasette (2017), il giorno 17 del mese di Agosto, alle ore 09,30, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Messana Saverio e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

In attesa dell'arrivo dell'Assessore Scurto e del Dirigente Dott. Luppino, invitati formalmente in audizione, la Commissione esamina tutto l'incartamento relativo al Conto Consuntivo anno 2016 di cui dovrà rendere il parere di propria competenza.

Alle ore 10,00 fa ingresso l'Assessore al Bilancio Dott. Roberto Scurto.

Il Presidente Lombardo telefona all'Ufficio Ragioneria per contattare il Dott. Luppino, il quale ha delegato la Dott.ssa Gabriella Verme ad intervenire in sua vece in Commissione.

Il Presidente Lombardo dopo avere dato lettura dell'ordine del giorno: **“Richiesta parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 61 del 12/07/2017 avente ad oggetto: “Approvazione conto di bilancio per l'esercizio finanziario 2016”. Audizione dell'Assessore al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Dirigente della Direzione 6 Ragioneria Dott. Sebastiano Luppino”** cede la parola all'Assessore Scurto per relazionare in merito al suddetto punto all'O.d.G..

L'Assessore Scurto fa presente che il Rendiconto di Gestione per l'esercizio finanziario 2016 si compone di una parte relativa al Conto Economico Finanziario e di una parte relativa al Conto Economico patrimoniale. Da quest'anno, prosegue l'Assessore Scurto, l'approvazione del Rendiconto Economico Patrimoniale avverrà a parte. In merito al Rendiconto Economico Patrimoniale, l'Assessore Scurto rappresenta la problematica legata all'Ufficio Ragioneria che non ha fornito tempi certi circa la predisposizione di tale adempimento, allo stato attuale ancora in fase di lavorazione. Pertanto, puntualizza l'Assessore Scurto, nella prossima seduta di Consiglio Comunale, già convocata per il prossimo 28 agosto c.a., all'ordine del giorno ci sarà l'approvazione del conto economico finanziario, mentre la parte economico patrimoniale orientativamente dovrebbe arrivare in Consiglio Comunale dopo qualche settimana.

L'Assessore Scurto afferma che il Rendiconto 2016 fotografa alcuni dati che a suo parere sono preoccupanti. Gli investimenti sono sotto la media (solo l'1% delle somme programmate per investimenti si trasforma in spesa reale) perché gli uffici non riescono ad investire come invece si potrebbe fare.

Alle ore 10,10 entra il Consigliere Scibilia Noemi.

Alle ore 10,15 fa ingresso il Vice Dirigente della Direzione 6 Ragioneria Dott.ssa Gabriella Verme. l'Assessore Scurto ricorda che con la recente Delibera di Consiglio Comunale (n° 91 del 31/07/2017) è stato modificato il DUP 2017/2019 relativamente alla sezione operativa contenente le variazioni del programma triennale delle opere pubbliche 2017/2019, inserendo nuovi interventi con l'utilizzo dell'avanzo vincolato derivante dai mutui. Tutto quello che era disponibile come spazio di finanza pubblica è stato utilizzato, afferma l'Assessore Scurto.

Il Consigliere Messina rammenta che rimangono due anni di tempo per realizzare le opere pubbliche, entro il 2019, per non andare ad impattare sugli equilibri di bilancio nel 2020.

Il Consigliere Allegro chiede all'Assessore Scurto se con il Rendiconto 2016 sono stati raggiunti tutti gli obiettivi programmati dall'Amministrazione comunale.

L'Assessore Scurto premettendo che l'attuale Amministrazione si è insediata a metà 2016, fa presente che dall'analisi dei dati, nonostante la spesa di parte corrente sia leggermente scesa, si evince, che non è mai stata fatta una seria politica di "Spending Review", tenendo conto del mancato turnover del personale comunale andato in pensione.

L'Assessore Scurto riferisce che per l'Amministrazione comunale assume un aspetto prioritario, da realizzare subito, il ricorso al Partenariato Pubblico Privato (PPP) per l'illuminazione pubblica da estendere a tutto il territorio comunale. Tale scelta consente, grazie all'utilizzo di nuove tecnologie per il risparmio energetico, una gestione più efficiente degli impianti di pubblica illuminazione, riducendo in maniera consistente il consumo di energia e la spesa complessiva per l'Ente. Allo stato attuale, comunica l'Assessore Scurto si è in attesa del relativo progetto preliminare.

Il Presidente Lombardo chiede a quanto ammonta la spesa del Comune di Alcamo per il consumo di energia elettrica.

La Dott.ssa Verme riferisce che il Comune di Alcamo paga un importo di bolletta di energia elettrica che si aggira sui 800.000 Euro annui. In merito al partenariato pubblico privato la Dott.ssa Verme è un po' scettica in quanto per gestire il partenariato c'è bisogno di figure professionali molto competenti e qualificati.

Relativamente ai parcheggi a pagamento, l'Assessore Scurto, comunica che con molta probabilità si dovrebbe andare a regime nel prossimo autunno, in considerazione che il bando di gara per l'esternalizzazione del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento è in fase di ultimazione.

Il Presidente Lombardo chiede all'Assessore Scurto informazioni circa la riscossione del canone relativo al servizio idrico integrato (anno 2016).

L'Assessore Scurto fa presente che in merito alla bolletta dell'acqua con l'Ufficio Tributi si sta studiando e valutando la possibilità di una diversa gestione facendo ricorso all'ingiunzione di pagamento. In questo caso è il comune ad emettere direttamente il decreto ingiuntivo, in sostituzione della riscossione coattiva (iscrizione a ruolo) da parte di "RISCOSSIONE SICILIA s.p.a." (Società incaricata di gestire la riscossione dei tributi nella Regione Sicilia, mentre nel resto d'Italia è l'Agenzia delle Entrate che svolge l'attività di riscossione coattiva dei tributi tramite la società per azioni Equitalia).

Per attuare tale servizio, continua l'Assessore Scurto, si sta pensando di implementare l'orario di servizio del personale impiegato all'Ufficio Tributi in considerazione che ogniqualvolta si è fatto ricorso a ditte esterne (vedi AIPA) l'Ente non ha mai tratto dei benefici.

L'Assessore Scurto fa presente che si sta pensando alla riscossione anche tramite la procedura extragiudiziale al fine di raggiungere un accordo bonario tra le parti prima di arrivare alla riscossione coattiva. Si vuol agevolare il contribuente, aggiunge l'Assessore Scurto, anche attraverso la rateizzazione dei debiti tributari.

Per rendere l'Ufficio Tributi più efficiente, continua l'Assessore Scurto, in considerazione che all'interno dell'Ente le figure professionali altamente qualificate sono in numero esiguo, si sta

attuando una formazione professionale mirata ed approfondita e ad aggiornare nell'immediatezza il software della banca dati in modo tale da potere partire a regime già dai prossimi mesi.

Il Consigliere Scibilia chiede all'Assessore Scurto di quanto personale in più necessita l'Ufficio Tributi.

L'Assessore Scurto risponde di averne già parlato con l'Assessore al Personale Butera, pensando di implementare l'Ufficio Tributi con altre n° 4 unità lavorative da prelevare da altri uffici.

Il Consigliere Messina chiede all'Assessore Scurto se dopo l'approvazione del rendiconto (parte economico finanziaria) e in attesa della parte economico patrimoniale, il Commissario ad acta nominato dalla Regione Sicilia rimarrà ancora al comune.

L'Assessore risponde che il Commissario ad acta rimarrà ancora per qualche altra settimana.

La Dott.ssa Verme precisa che il Commissario ad acta è stato nominato dalla Regione Sicilia relativamente all'approvazione della parte economico finanziaria del Rendiconto 2016, mentre la scadenza relativa all'approvazione del rendiconto economico patrimoniale è stata prorogata al 31 luglio 2017. La Dott.ssa Verme fa presente che relativamente alla parte economico patrimoniale del Rendiconto c'è l'impegno da parte dell'Ufficio Ragioneria di elaborarlo entro il prossimo mese di settembre. Bisogna tenere conto, prosegue la Dott.ssa Verme, del nuovo software elaborazione dati a seguito del quale si sono riscontrate delle anomalie (dati sbagliati) nel funzionamento che in parte si è cercato di risolvere manualmente ed in parte rivolgendosi alla ditta che ha fornito il software.

La Dott.ssa Verme precisa che anche prima c'era il conto economico patrimoniale, solo che oggi si basa e viene elaborato secondo principi diversi e più complessi rispetto al passato con conseguenti difficoltà oggettive riscontrate, da parte degli uffici, durante l'aggiornamento dello stato patrimoniale.

Nei diversi seminari che sono stati organizzati in vista dell'entrata in vigore della nuova normativa, la Dott.ssa Verme riferisce che è stato fatto presente che la fase sperimentale di tre anni relativamente alla nuova normativa andava applicata anche per il nuovo software in modo da concedere agli uffici comunali il tempo necessario per comprendere meglio il nuovo sistema informatico di gestione della banca dati.

La Dott.ssa Verme fa presente che la ditta fornitrice del nuovo software aveva richiesto 10.000 Euro per fornire un supporto tecnico al comune, ma che per ragioni di opportunità ed economicità l'Ufficio Ragioneria non ha voluto perseguire tale strada, ritenendo che le professionalità presenti nella ditta mostravano alcune lacune anche dal punto di vista normativo.

Siamo convinti, prosegue la Dott.ssa Verme, che l'ufficio è in grado di farcela da solo e che si ci sta concentrando per arrivare a pieno regime il prima possibile.

Il Presidente Lombardo premettendo che nel 2016 sono stati destinati 1.400.000 Euro per investimenti ai quali sono stati aggiunti altri 1.360.000 Euro per il 2017, chiede se tale somme si potevano spendere nell'anno 2016.

La Dott.ssa Verme risponde che la possibilità è teorica e non pratica in quanto bisogna tenere conto di ciò che si vuole fare e in considerazione della diversa tipologia di spesa collegata alla destinazione vincolate delle somme.

Alle ore 11,05 lascia la seduta per impegni istituzionali l'Assessore Scurto.

La Dott.ssa Verme precisa che nel punto 3.4.1. della pagina 54 della relazione al rendiconto anno 2016 (art. 151 e 231 del D.lgs. 267/2000), continua la Dott.ssa Verme, viene esplicitata, attraverso la relativa tabella, la cassa vincolata.

Dalla tabella si evince che in cassa ci sono 5.746.656,31 Euro derivanti dagli oneri concessori per sanatoria edilizia di cui una parte di tale somma è stata impegnata per eseguire spese già programmate.

Il Presidente Lombardo chiede alla Dott.ssa Verme a quanto ammonta la parte spendibile e quella vincolata dei circa 800.000 Euro provenienti dal pagamento delle multe per violazioni al Codice della Strada.

La Dott.ssa Verme fa presente che nello specifico la normativa (art. 208 del Codice della Strada) prevede il vincolo di destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni del Codice della Strada nella misura del 50% del gettito realizzato di cui:

- una quota non inferiore a 1/4 della parte vincolata, per interventi di sostituzione, ammodernamento, potenziamento, messa a norma e manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente locale;
- una quota non inferiore a 1/4 della parte vincolata per il potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto dei mezzi e delle attrezzature necessarie;
- la residua quota per altre finalità collegate al miglioramento della sicurezza stradale, relative alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente locale, all'installazione, all'ammodernamento, al potenziamento, alla messa a norma e alla manutenzione delle barriere e alla sistemazione del manto stradale delle strade comunali. Inoltre, a interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti disagiati, allo svolgimento di corsi didattici finalizzati all'educazione stradale presso le scuole di qualsiasi grado e tenuti dagli organi di polizia locale, oltre a interventi in favore della mobilità ciclopedonale.

La normativa dispone che tale riparto venga stabilito annualmente dalla Giunta Comunale, la quale potrebbe destinare anche una quota superiore al 50% alle finalità sopra elencate per il miglioramento della mobilità sostenibile, al miglioramento della sicurezza stradale relativamente alla manutenzione delle strade di proprietà dell'ente locale.

Il Consigliere Messana in considerazione degli innumerevoli debiti fuori bilancio derivanti da sinistri stradali causati dalle condizioni dissestate in cui si trovano molte strade comunali propone, in considerazione che la normativa lo prevede, di utilizzare i proventi delle sanzioni al Codice della Strada per eseguire le opere di sistemazione delle strade comunali danneggiate.

Il Presidente Lombardo chiede alla Dott.ssa Verme se l'importo di circa 800.000 Euro provenienti dalle sanzioni al Codice della Strada è stato già interamente riscosso dal comune.

La Dott.ssa Verme precisa che tale somma non è stata interamente riscossa e bisogna tenere conto dell'avanzo derivante dalla quota accertata da quella effettivamente incassata che è legata alla difficoltà della riscossione. Pertanto, prosegue la Dott.ssa Verme la somma realmente incassata dai proventi delle sanzioni al Codice della Strada, spendibile, è di circa 240.000 Euro.

Per quanto attiene invece le somme provenienti dalla sanatoria edilizia e dal pagamento degli oneri di urbanizzazione, la Dott. Verme fa presente che il problema non sussiste in quanto sono tutte somme incassate. Il problema, continua la Dott.ssa Verme, è che si è fatto spesso ricorso alla cassa vincolata per il pagamento di spese correnti.

Il Consigliere Messina chiede informazioni e chiarimenti circa l'eliminazione dei ticket buoni pasto per i dipendenti comunali.

La Dott.ssa Verme, premettendo che è un provvedimento che è stato emanato dall'Ufficio personale, fa presente che è stato determinato l'esclusione dei ticket buoni pasto a partire dal primo agosto c.a..

Alle ore 11,40 lascia la seduta la Dott.ssa Verme.

Il Presidente Lombardo sentito il parere dei colleghi Consiglieri, pone in votazione, per alzata di mano e a maggioranza dei votanti, il parere sulla proposta di deliberazione di C.C. n° 61 del 12/07/2017 avente ad oggetto: **“Approvazione conto di bilancio per l'esercizio finanziario 2016”**.

Si passa alla votazione

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI (N° 5):

Lombardo Vito, Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messina Saverio, Ferrara Annalisa.

FAVOREVOLI (N° 3):

Lombardo Vito, Scibilia Noemi, Ferrara Annalisa.

CONTRARI (N° 2):

Allegro Anna Maria, Messina Saverio.

ASTENUTI:

Nessuno.

Per quanto emerso dalle operazioni di voto

**LA SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE
ESPRIME
PARERE FAVOREVOLE**

in ordine alla proposta di deliberazione di C.C. n° 61 del 12/07/2017 avente ad oggetto:
“Approvazione conto di bilancio per l’esercizio finanziario 2016”.

Il Presidente Lombardo, esaurito il punto all’ordine del giorno e preso atto che non ci sono richieste di intervento, alle ore 11,45, dichiara sciolta la seduta.

IL PRESIDENTE
LOMBARDO VITO

IL SEGRETARIO
LIPARI GIUSEPPE